

شماره ۱۰۷۱/۹۳

۱۳۹۵/۳/۶

بسمه تعالی

جناب آقای جاسبی

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

با سلام

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه ۱۳۵۳ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ با موضوع:

«ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهرهای جیرفت و کهنوج درخصوص برقراری عوارض حمل بار» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می‌گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و سرپرست هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ شماره دادنامه: ۱۳۵۳ کلاس پرونده: ۱۰۷۱/۹۳

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکتی: سازمان بازرسی کل کشور

موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهرهای جیرفت و

کهنوج در خصوص برقراری عوارض حمل بار

گردش کار: معاون حقوقی و نظارت همگانی سازمان بازرسی کل کشور به موجب

شکایت نامه شماره ۲۱۷۲۰۲-۱۳۹۳/۱۱/۱۵ اعلام کرده است که:

«رئیس محترم دیوان عدالت اداری

سلام علیکم

احتراماً، به پیوست تصویری از گزارش اداره کل بازرسی استان کرمان و مستندات

مرتبط با آن راجع به مغایرت مصوبات شوراهای اسلامی شهرهای جیرفت و کهنوج که در

کمیسیون تطبیق مصوبات دستگاههای اداری با قانون این سازمان مورد بررسی و تأیید

قرار گرفته است، ارسال می‌گردد.

مصوبات شورای اسلامی شهرهای جیرفت و کهنوج در خصوص اخذ عوارض حمل

بار به دلایل زیر مغایر با قانون می‌باشد:

۱- بند (الف) ماده (۱۶۳) قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مقرر می‌دارد:

«به منظور تأمین منابع مورد نیاز جهت توسعه و نگهداری و بهره‌برداری امور حمل و نقل

جاده‌های اجازه داده می‌شود از جابجایی کالا و مسافر در جاده‌های کشور به استثناء جاده‌های

روستایی و عشایری بر اساس تن کیلومتر و نفر کیلومتر با پیشنهاد مجمع عمومی سازمان

راهداری و حمل و نقل جاده‌ای و با تصویب شورای اقتصاد، عوارض وصول نماید.»

۲- در ماده (۱) قانون برقراری وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا،

ارائه‌دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی، از ممنوعیت اخذ عوارض محلی و ملی توسط

شوراها و سایر مراجع و وزارتخانه‌ها حمایت شده است. این ماده تصریح می‌دارد:

«از ابتدای سال ۱۳۸۲ برقراری و دریافت هرگونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از

ملی و محلی از تولیدکنندگان کالاها... صرفاً به موجب قانون صورت می‌پذیرد و کلیه قوانین و

مقررات مربوط به برقراری، اختیار و یا اجازه برقراری و دریافت وجوه که توسط هیأت وزیران،

مجامع، شوراها و سایر مراجع... به استثناء مالیاتهای مستقیم ... لغو می‌گردد.»

۳- مشابه همین موضوع در سال ۱۳۸۷ توسط شورای اسلامی شهر اهواز به تصویب

رسیده است که معاون وزیر راه و ترابری و رئیس سازمان راهداری و حمل و نقل موضوع

را به دیوان عدالت اداری منعکس نموده و دیوان مصوبه شورای اسلامی شهر مذکور را

برخلاف مقررات تشخیص داده و هیأت عمومی دیوان به شرح ذیل اظهار رأی نموده است:

«نظر به اینکه حکم مقرر در قوانین فوق‌الذکر بر کسر درصدی از ارزش بارنامه‌ها و

واریز آن به حساب خزانه، دلالت بر ملی بودن عوارض حمل و نقل کالا از بارنامه‌های

حمل بار به عنوان عوارض محل خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر مصرح در

بند (۱۶) ماده (۷۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و

انتخابات شهرداران (مصوب ۱۳۷۵/۳/۱) بوده و مغایر احکام قانونگذار به شرح قوانین

فوق‌الاشعار می‌باشد، با اجازه حاصل از ماده (۵۳) الحاقی آیین دادرسی دیوان عدالت

اداری نقض و مصوبات مورد شکایت در اخذ عوارض از بارنامه‌های حمل کالا به دلایل

مارالذکر و مستنداً به بند (۱) ماده (۱۹) و مواد (۲۰) و (۴۲) قانون دیوان عدالت اداری از

تاریخ تصویب آنها ابطال می‌گردند.»

بنا به مراتب و با عنایت به تبصره (۲) ماده (۲) قانون تشکیل این سازمان،

خواهشمند است دستور فرمایید موضوع در هیأت عمومی آن دیوان مطرح و به طور

فوق‌العاده و خارج از نوبت مورد رسیدگی قرار گیرد. موجب امتنان است که از تصمیم

متخذه این سازمان را مطلع فرمایند.»

متن صورتجلسه و مصوبات مورد اعتراض به قرار زیر است:

الف) ابطال صورتجلسه شماره ۱۵۳۳۰-۱۳۸۴/۱۰/۱۹ با موضوع هماهنگی شهرداران

منطقه جنوب استان کرمان:

«صورتجلسه

در ساعت ۱۳ مورخ ۱۳۸۴/۱۰/۱۷ جلسه هماهنگی شهرداران منطقه جنوب استان

با حضور رؤسای شوراهای اسلامی و شهرداران شهرهای جیرفت، کهنوج، عنبرآباد،

جبالبارز، دری بهشت، رودبار، قلعه گنج، منوجان، فاریاب، نودژ، مردهک در محل دفتر

شهردار کهنوج تشکیل گردید.

جلسه با ذکر صلوات بر خاتم انبیا (ص) و تلاوت آیاتی از کلام ... مجید آغاز و سپس

آقای اطمینانی شهردار کهنوج به عنوان میزبان ضمن خیرمقدم و تشکر از تشریف فرمایی

شهرداران برای حضور در جلسه هدف از تشکیل آن را ایجاد هماهنگی و همدلی در

شهرداران جنوب استان برای وحدت رویه و پیشرفت همه جانبه این شهرها دانست و

اظهار نمود اگر شهرداران جنوب استان با یکدیگر همفکر و هماهنگ باشند مطمئناً تأثیر

بسیاری در اجرای امور شهرداری خصوصاً در جهت افزایش درآمد قانونی شهرداریها خواهد

داشت در ادامه رؤسای محترم شوراهای اسلامی و شهرداران شهرهای مذکور به طرح

دیدگاههای خود و ارائه پیشنهادات پرداخته پس از بحث و تبادل نظر مقرر گردید.

۱- با توجه به اینکه از سنوات قبل تحت عنوان هزینه خدمات ناشی از حمل بار در

حوزه شهرهای جیرفت، عنبرآباد، کهنوج، منوجان اخذ گردیده است و این روال تاکنون

ادامه دارد. نظر به اهمیت موضوع و تردد کامیونهای حمل بار که برای شهرهای مسیر

حرکت خسارات جبران ناپذیری اعم از تصادفات و کشته شدن شهروندان و تخریب

آسفالت و پلها و ریختن زباله و عوارض ناشی از تعویض روغن و زبانه‌های دیگر را در بر دارد

شهرداریهای حوزه فوق‌الذکر ناگزیر به اخذ هزینه ناشی از ایجاد خسارت حمل بار و

خدماتدهی از کامیونها و خودروهایی حمل بار هستند.

۲- مقرر گردید هزینه ناشی از خدمات حمل بار بر اساس نرخهای زیر از این گونه

خودروها توسط مأمورین شهرداریها وصول گردد.

نرخ مصوب	نرخ پیشنهادی	
۲۰۰/۰۰۰ ریال	۲۵۰/۰۰۰ ریال	الف: کامیون تریلی
۱۵۰/۰۰۰ ریال	۱۷۰/۰۰۰ ریال	ب: کامیون ده چرخ
۱۰۰/۰۰۰ ریال	۱۲۰/۰۰۰ ریال	ج: کامیون تک
۷۰/۰۰۰ ریال	۹۰/۰۰۰ ریال	د: کامیون ۹۱۱
۵۰/۰۰۰ ریال	۶۰/۰۰۰ ریال	ه: کامیون خاور
۲۰/۰۰۰ ریال	۲۵/۰۰۰ ریال	و: وانت بار نیسان و تویوتا دو هزار
۱۰/۰۰۰ ریال	۱۵/۰۰۰ ریال	ح: وانت یا مزدا تویوتا هزار وششصد

ب) مصوبات شورای اسلامی شهر جیرفت:

«۱- مصوبه شماره ۱۲۱۹۰۰ - ۱۳۸۶/۱۰/۲۵ شورای اسلامی شهر جیرفت:

شهرداری محترم جیرفت

با سلام

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۲۸۴۰ - ۱۳۸۶/۱۰/۱۰ و با توجه به نامه شماره

۴۲/۲۶۲۳۷ - ۱۳۸۶/۹/۱۷ مدیرکل محترم امور شهری استانداری در خصوص لزوم

تصویب و اعلام عمومی وضع عوارض محل جدید، لیست عوارض پیشنهادی مطرح و

تعدادی ۱۱۳ عوارض جدید و ۶۱۵ عوارض در اخذ عوارض بر اساس بند ۲ از مصوبات

مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۱۰ مورد تصویب قرار گرفت.

ردیف	خدماتدهی (شهری) به کامیونها و وانتهای حمل بار	عوارض مصوبه ماهیانه ۸۴	عوارض پیشنهادی ماهیانه ۸۷
۹۷	از هر کامیون تریلی (حامل بار)	۲۵۰/۰۰۰	۳۰۰/۰۰۰
۹۸	از هر کامیون ده چرخ (حامل بار)	۱۷۰/۰۰۰	۲۰۰/۰۰۰
۹۹	از هر کامیون شش چرخ (تک) (حامل بار)	۱۲۰/۰۰۰	۱۵۰/۰۰۰
۱۰۰	از هر کامیون ۹۱۱ (حامل بار)	۹۰/۰۰۰	۱۲۰/۰۰۰
۱۰۱	از هر کامیون خاور (حامل بار)	۶۰/۰۰۰	۷۵/۰۰۰
۱۰۲	از هر وانت نیسان و تویوتا ۲۰۰۰ (حامل بار)	۲۵/۰۰۰	۳۰/۰۰۰
۱۰۳	از هر وانت مزدا ۱۶۰۰ و غیره (حامل بار)	۱۵/۰۰۰	۲۰/۰۰۰

۲- مصوبه شماره ۱۰۳۵ - ۱۳۹۰/۱۱/۱۳:

شهرداری محترم جیرفت

با سلام

احتراماً، عطف به نامه ۱۵۶۸۴-۱۳۹۰/۱۰/۲۶ شهرداری در خصوص لیست پیشنهادی عوارض محلی سال ۱۳۹۱ با ۱۵٪ افزایش نسبت به سال ۱۳۹۰ و اجرا در سال ۱۳۹۱، بدین وسیله بر اساس بند ۲ از مصوبات ۱۳۹۰/۱۰/۲۶، با اجرای مفاد نامه مذکور طبق ضوابط و مقررات موافقت شد.

ردیف	خدمات دهی (شهری) به کامیونها و وانت های حمل بار	۲۵۰/۰۰۰	۲۵۰/۰۰۰	۲۵۰/۰۰۰
۱۹-۶۹	از هر کامیون تریلر (حامل بار)	۲۵۰/۰۰۰	۲۵۰/۰۰۰	۲۸۵/۰۰۰
۲۰-۶۹	از هر کامیون ده چرخ (حامل بار)	۲۵۰/۰۰۰	۲۵۰/۰۰۰	۲۷۵/۰۰۰
۲۱-۶۹	از هر کامیون شش چرخ (تک) (حامل بار)	۲۰۰/۰۰۰	۲۰۰/۰۰۰	۲۲۰/۰۰۰
۲۲-۶۹	از هر کامیون ۹۱۱ (حامل بار)	۱۵۰/۰۰۰	۱۵۰/۰۰۰	۱۶۵/۰۰۰
۲۳-۶۹	از هر کامیون خاور (حامل بار)	۱۰۰/۰۰۰	۱۰۰/۰۰۰	۱۱۰/۰۰۰
۲۴-۶۹	از هر وانت ۲۰۰۰ و غیره (حامل بار)	۳۵/۰۰۰	۳۵/۰۰۰	۳۵/۰۰۰

(ج) مصوبات شورای اسلامی شهرستان کهنوج:

«مصوبه شماره ۱۲۰۴-۱۳۸۴/۱۰/۲۷ شورای اسلامی شهر کهنوج:

شهرداری محترم کهنوج

با سلام

عطف به نامه شماره ۱۵۳۷۲-۱۳۸۴/۱۰/۱۹ به پیوست ۷ فقره لیست عوارض پیشنهادی آن شهرداری که در جلسه مورخ ۱۳۸۴/۱۰/۲۶ شورای شهر مطرح و به شرح لیستهای ضمیمه به تصویب این شورا رسیده، جهت اقدامات قانونی خدمتتان ارسال می گردد.

عنوان	فعلی	مصوب سال ۸۵
الف: کامیون تریلی	۲۰۰/۰۰۰ ریال	۲۵۰/۰۰۰ ریال
ب: کامیون ده چرخ	۱۵۰/۰۰۰ ریال	۱۷۰/۰۰۰ ریال
ج: کامیون تک	۳۰۰/۰۰۰ ریال	۱۲۰/۰۰۰ ریال
د: کامیون ۹۱۱	۷۰/۰۰۰ ریال	۹۰/۰۰۰ ریال
ه: کامیون خاور	۵۰/۰۰۰ ریال	۶۰/۰۰۰ ریال
و: وانت بار نیسان و تویوتا دوهزار	۲۰/۰۰۰ ریال	۲۵/۰۰۰ ریال
ح: وانت یا مزدا تویوتا ۱۶۰۰	۱۰/۰۰۰ ریال	۱۵/۰۰۰ ریال

۲- مصوبه شماره ۱۶۴۱-۱۳۸۶/۱۰/۱۳ شورای اسلامی شهرستان کهنوج:

شهرداری محترم کهنوج

با سلام

عطف به نامه شماره ۱۵۰۴۹-۱۳۸۶/۱۰/۲ بدین وسیله دو جلد لوایح پیشنهادی عوارض شهرداری اعم از افزایشها و عناوین جدید شامل:

۱- تعرفه عوارض کسب و پیشه به تعداد ۲۱ برگ

۲- تعرفه عوارض پیشنهادی وجدید محلی اعم از خدمات دهی و هزینه ناشی از خدمات حمل بار و غیره شامل ۱۵ برگ که در جلسه شماره ۳۵ - ۱۳۸۶/۱۰/۱۰ این شورا مطرح و به تصویب رسیده و کلیه اوراق آن ممهور به مهر شورای اسلامی شهر کهنوج می باشد جهت اقدامات قانونی ارسال می گردد.

هزینه ناشی از خدمات حمل بار تریلی	۳۰۰/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
کامیون ده چرخ	۲۰۰/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
کامیون تک	۱۵۰/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
کامیون ۹۱۱	۱۱۰/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
کامیون خاور	۷۵/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
وانت بار نیسان - تویوتا دوهزار	۳۰/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
وانت بار مزدا و تویوتا ۱۶۰۰	۲۰/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه
وانت بار پیکان و مزدا ۱۰۰۰	۵/۰۰۰	هر دستگاه وسائط نقلیه

۳- مصوبه شماره ۱۰۶۲-۱۳۸۷/۱۱/۱۲ شورای اسلامی شهرستان کهنوج:

شهرداری محترم کهنوج

با سلام

احتراماً، عطف به نامه شماره ۱۴۱۳۹-۱۳۸۷/۱۰/۲۶ بدین وسیله دو جلد لوایح پیشنهادی تعرفه عوارض محلی بهای خدمات و تعرفه عوارض کسب و پیشه که در جلسات کمیسیون برنامه و بودجه بررسی و در جلسه فوق العاده مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۱۹ مورد تصویب قرار گرفته و ممهور به مهر این شورا می باشد به پیوست جهت هرگونه اقدام قانونی عودت می گردد.

ردیف	هزینه ناشی از خدمات دهی کامیون حمل بار	۳۵۰/۰۰۰	کامیون هر نوبت حمل بار
۱	کامیون تریلی	۳۵۰/۰۰۰	کامیون هر نوبت حمل بار
۲	کامیون ده چرخ	۲۵۰/۰۰۰	کامیون هر نوبت حمل بار
۳	کامیون تک	۲۰۰/۰۰۰	کامیون هر نوبت حمل بار
۴	کامیون ۹۱۱	۱۵۰/۰۰۰	کامیون هر نوبت حمل بار
۵	کامیون خاور	۱۰۰/۰۰۰	کامیون هر نوبت حمل بار
۶	وانت بار نیسان - تویوتا دوهزار	۳۵/۰۰۰	دستگاه هر نوبت حمل بار
۷	وانت بار مزدا و تویوتا ۱۶۰۰	۷۵/۰۰۰	دستگاه هر نوبت حمل بار
۸	وانت بار پیکان و مزدا ۱۰۰۰	۱۰/۰۰۰	دستگاه هر نوبت حمل بار

۴- مصوبه شماره ۵۸۷-۱۳۸۸/۱۱/۸ شورای اسلامی شهرستان کهنوج:

شهرداری محترم کهنوج

با سلام

عطف به نامه ۱۴۱۸۵-۱۳۸۸/۱۱/۴ بدین وسیله دو جلد لوایح پیشنهادی تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات شهرداری کهنوج در سال ۱۳۸۹ (هر جلد دو نسخه) که در جلسه کمیسیون برنامه و بودجه این شورا مورد بررسی قرار گرفت و نهایتاً در جلسه فوق العاده مورخ ۱۳۸۸/۱۱/۶ این شورا با تغییراتی تصویب و ممهور به مهر این شورا گردیده عودت، مقتضی است دستور فرمایید برابر مقررات اقدام عاجل به عمل آورند.

هزینه ناشی از خدمات کامیون حمل بار	۳۵۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون تریلی	۳۵۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون ده چرخ	۲۵۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون تک	۲۰۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون ۹۱۱	۱۵۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون خاور	۱۰۰/۰۰۰	هر کامیون
وانت بار نیسان - تویوتا ۲۰۰۰	۳۵/۰۰۰	هر دستگاه وانت بار
وانت بار مزدا و تویوتا ۱۶۰۰	۷۵/۰۰۰	هر دستگاه وانت بار
وانت بار پیکان و مزدا ۱۰۰۰	۱۰/۰۰۰	هر دستگاه وانت بار

۵- مصوبه شماره ۵۵۰-۱۳۸۹/۱۰/۲۵ شورای اسلامی شهرستان کهنوج:

شهرداری محترم کهنوج

با سلام

بازگشت به نامه شماره ۱۴۲۳۷-۱۳۸۹/۱۰/۱۱ بدین وسیله دو جلد لوایح پیشنهادی تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات شهرداری کهنوج مربوط به سال ۱۳۹۰ که در جلسات مورخ ۱۸ و ۱۳۸۹/۱۰/۱۶ کمیسیون برنامه و بودجه شورای شهر مورد بررسی قرار گرفت و بعضی از ردیفهای آن اصلاح و نهایتاً در جلسه شماره ۳۸-۱۳۸۹/۱۰/۲۲ با تغییراتی در بعضی از ردیفها به تصویب نهایی رسید به پیوست عودت داده می شود. مقتضی است دستور فرمایید برابر ضوابط و مقررات نسبت به ارسال به استانداری محترم جهت تأیید و اجرا در سال ۱۳۹۰ اقدام لازم به عمل آورند:

۱- تعرفه عوارض کسب و پیشه ۴۱ برگ ۱۵۳۲ ردیف دو نسخه

۲- تعرفه عوارض پیشنهادی محلی و خدمات ۳۰ برگ ۴۴۰ ردیف دو نسخه

هزینه ناشی از خدمات کامیون حمل بار	۳۵۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون تریلی	۳۵۰/۰۰۰	هر کامیون
کامیون ده چرخ	۲۵۰/۰۰۰	هر کامیون

۲۳/۳	کامیون تک	۲۰۰/۰۰۰	هر کامیون
۲۳/۴	کامیون ۹۱۱	۱۵۰/۰۰۰	هر کامیون
۲۳/۵	کامیون خاور	۱۰۰/۰۰۰	هر کامیون
۲۳/۶	وانت بار نیسان - تویوتا ۲۰۰۰	۳۵/۰۰۰	هر دستگاه وانت بار
۲۳/۷	وانت و مزدا و تویوتا ۱۶۰۰	۲۵/۰۰۰	هر دستگاه وانت بار
۲۳/۸	وانت پیکان و مزدا ۱۰۰۰	۱۰/۰۰۰	هر دستگاه وانت بار

۶- مصوبه شماره ۵۰۴-۱۳۹۰/۱۰/۲۹ شورای اسلامی شهرستان کهنوج:
شهرداری محترم کهنوج
با سلام

بدین وسیله دو جلد لوائح پیشنهادی شامل: ۱- تعرفه عوارض کسب و پیشه شامل ۴۱ برگ و مشتمل بر ۱۵۳۹ ردیف مربوط به سال ۱۳۹۰
۲- تعرفه عوارض پیشنهادی محلی و بهاء خدمات مربوط به سال ۱۳۹۱ متعلق به شهرداری که طی نامه شماره ۱۸۰۳۶ - ۱۳۹۰/۱۰/۲۰ به این شورا ارسال گردید و در دو جلسه کمیسیون برنامه و بودجه شورای شهر (پیوست)، و به شماره ۲۶ - ۱۳۹۰/۱۰/۲۱ و ۲۷ - ۱۳۹۰/۱۰/۲۶ مورد بررسی و کارشناسی قرار گرفته و در جلسه عادی شماره ۳۴ - ۱۳۹۰/۱۰/۲۸ شورای شهر مطرح و مورد تأیید و ممههور به مهر این شورا گردیده جهت اقدامات قانونی و اجرا در سال آینده به ضمیمه عودت داده می‌شود.

ردیف	عنوان تعرفه پیشنهادی	میزان مبلغ تصویب در سال ۱۳۹۱
۲۳	هزینه ناشی از خدمات کامیون حمل بار	
۲۳/۱	کامیون تریلی	۴۰۰/۰۰۰
۲۳/۲	کامیون ده چرخ	۳۰۰/۰۰۰
۲۳/۳	کامیون تک	۲۲۰/۰۰۰
۲۳/۴	کامیون ۹۱۱	۱۷۰/۰۰۰
۲۳/۵	کامیون خاور	۱۱۰/۰۰۰
۲۳/۶	وانت بار نیسان - تویوتا ۲۰۰۰	۳۵/۰۰۰
۲۳/۷	وانت و مزدا و تویوتا ۱۶۰۰	۲۵/۰۰۰
۲۳/۸	وانت بار پیکان و مزدا ۱۰۰۰	۱۰/۰۰۰

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر کهنوج به موجب نامه شماره ۱۸۴-۱۳۹۵/۷/۲۸ به پیوست تصویر جوابیه شهرداری کهنوج را ارسال کرده است که متن آن به قرار زیر است:

«ریاست محترم شورای اسلامی شهر کهنوج

با سلام

احتراماً عطف به نامه شماره ۱۸۴-۱۳۹۴/۵/۱۸ موضوع شکایت نامه شماره ۱۰۷۱/۹۳-۱۳۹۵/۳/۸ معاون محترم مدیرکل عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر شکایت نامه شماره ۲۱۷۲۰۲-۱۳۹۳/۱۱/۱۵ سازمان محترم بازرسی کل کشور به خواسته ابطال مصوبه آن شورا در خصوص اخذ عوارض حمل بار بر اساس دادنامه شماره ۶۰۴ - ۱۳۸۹/۱۲/۱۶ هیأت محترم عمومی دیوان عدالت اداری که تصویر مذکور که از طریق سایت آن دیوان محترم چاپ شده است به استحضار می‌رساند:

۱- دادنامه شماره ۶۰۴ - ۱۳۸۹/۱۲/۱۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص ممنوعیت وضع و اخذ عوارض شهرداری مبنی بر ۲٪ عوارض حمل بار می‌باشد که در حال حاضر ۲٪ حمل بار از هیچ شخص حقیقی یا حقوقی دریافت نگردیده و هیچ دستورالعملی در این زمینه اصرار نیافته است.

۲- در خصوص مکاتبات صورت پذیرفته مبنی بر عدم دریافت عوارض شهرداری از ۲٪ حمل بار بوده معروض می‌دارد عوارض مبنی بر ۲٪ دریافت نگردیده که مؤید و صحت این مطالب این است که با توجه به فروش تره بار در شهرستان کهنوج که ارزش کامیونهای بار به میلیونها تومان می‌رسد ۲٪ آن حمل بار دریافت نگردیده و در حال حاضر آنچه دریافت می‌گردد هزینه ناشی از خدمات حمل بار می‌باشد که با هم تفاوت اساسی و عمده را داشته و مبلغ بسیار ناچیز می‌باشد.

۳- موضوع رأی وحدت رویه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص عوارض دریافتی بر حمل و نقل باربری شهری معادل ۲٪ که در بارنامه‌های رسمی توسط بنگاهها فعال و با آژانسهای باربری مستقر در پایانه‌های باربری موضوع بند الف ماده ۱۳۲ قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران دریافت و به حساب خزانه واریز می‌گردد را شامل می‌شود.

۴- هزینه ناچیز ناشی از خدمات حمل بار که در اکثر استانهای کشور نیز دریافت می‌گردد من جمله استان هرمزگان - استان سیستان و بلوچستان (شهرداریها و دهیاریها) و شهرداریهای جنوب استان کرمان (نمونه‌ای از فیشهای دریافتی ضمیمه گزارش می‌باشد) تحت عنوان مادتهای ۵۱ تا ۵۳ (تبصره ماده ۵۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده و سایر قوانین مرتبط می‌باشد. چرا که آنچه در رأی وحدت ۶۰۴ قید گردیده دریافت وجه از رانندگان تحت عنوان عوارض ۲٪ می‌باشد که به صورت نسبی و متغیر بوده و امری ثابت نمی‌باشد و با توجه به افزایش خدمات و کالا تغییر پیدا می‌کند که در صورتی عوارضی را از هیچ شخص حقیقی و حقوقی دریافت نکرده و آنچه دریافت می‌کند هزینه ناشی از خدمات حمل بار می‌باشد که دو موضوع متفاوت می‌باشد و این هزینه ثابت و ناچیز از مالکین بار دریافت می‌گردد و (بنا به مراتب معروضه) اعضای محترم شورای شهر کهنوج آنچه دریافت می‌گردد هزینه ناشی از خدمات حمل بار می‌باشد نه عوارض ۲٪ حمل و نقل بار که در کل بار دریافت می‌گردد و این هزینه از رانندگان دریافت نمی‌گردد بلکه از مالکین بار که مبلغ بسیار ناچیزی است که در اکثر استانهای کشور که نامبرده شده است دریافت می‌گردد چرا که نظر به اهمیت موضوع عبور و مرور و تردد کامیونهای حمل بار در فصول بار از محدوده شهر خسارت هنگفت و جبران ناپذیری اعم از تصادفات و کشته شدن شهروندان و تخریب آسفالت و پلها و ریختن زباله‌ها و عوارض ناشی از تعویض روغن و آلودگی صوتی و زيانهای دیگر برای شهرداریها و شهروندان در پی داشته است و مبلغ دریافتی تحت همین عنوان وصول و جهت عمران و آبادی بین شهرهای نودژ - منوجان - قلعه گنج - فاریاب و کهنوج تقسیم می‌گردد لذا مراتب جهت هرگونه اقدام مقتضی حضورتان اعلام می‌گردد.»

علی رغم ارسال نسخه ثانی شکایت و ضمائم آن برای شورای اسلامی شهر جیرفت، تا زمان رسیدگی به پرونده در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری هیچ پاسخی از طرف شکایت واصل نشد.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۷ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با عنایت به استدلال مندرج در دادنامه شماره ۶۰۴-۱۳۸۹/۲/۱۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری که در نتیجه آن اخذ عوارض از بارنامه‌های حمل کالا به دلایل مذکور در دادنامه ابطال شده است و با توجه به بند الف ماده ۱۶۳ قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۹، که مقرر داشته است «به منظور تأمین منابع مورد نیاز جهت توسعه و نگهداری و بهره‌برداری امور حمل و نقل جاده‌ای به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای اجازه داده می‌شود از جابه جایی کالا و مسافر در جاده‌های کشور به استثناء جاده‌های روستایی و عشایری بر اساس تن کیلومتر و نفر کیلومتر با پیشنهاد مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای و با تصویب شورای اقتصاد عوارض وصول نماید.» بنابراین مصوبات مورد شکایت از شوراها و شهرهای جیرفت و کهنوج در خصوص برقراری هزینه ناشی از خدمات حمل بار، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع وضع تشخیص داده می‌شود و به استناد بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شوند.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - محمدکاظم بهرامی